



Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
Областное государственное бюджетное учреждение
«Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения
Иркутской области»

664025, Иркутск, ул. Степана Разина, 14

г. Иркутск

«20» декабря 2022 г.

ПРИКАЗ № 99 -ОД

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения, руководствуясь Уставом,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год (прилагается).

2. Отделу по охране, функционированию и надзору на ООПТ (Кретиной Н.С.) обеспечить реализацию мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Отделу обеспечения основной деятельности (Солонской О.А.) разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в разделе Дирекции.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Кондратова А.В.

Директор

Ю.А. Холостов

УТВЕРЖДЕНА
приказом областного бюджетного
учреждения «Дирекция по особо
охраняемым природным территориям
регионального значения Иркутской
области»
от «20» 12 2022 года № 99-ОД

Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в
области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
регионального значения на 2023 год

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год (далее - Программа) разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Срок реализации Программы – 2023 год.

Организация и проведение профилактических мероприятий областным государственным бюджетным учреждением «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» (далее – ОГБУ «Дирекция ООПТ»), подведомственного министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, осуществляется работниками ОГБУ «Дирекция ООПТ», уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, на основании соответствующего плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение

нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2021 № 921-пп.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется уполномоченными лицами ОГБУ «Дирекция ООПТ» на основании перечня профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Анализ проведенных контрольных надзорных мероприятий показывает, что основным нарушением, которое выявляется в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, являются нарушение режима особой охраны ООПТ.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

ОГБУ «Дирекция ООПТ» ведется разъяснительная профилактическая работа в средствах массовой информации и консультации с контролируемыми лицами в рамках необходимости соблюдения обязательных требований и доведения информации об их изменениях путем консультирования по телефону, на сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», во время проведения контрольных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области несет определенные риски причинения вреда указанным территориям. Основным риском является антропогенное воздействие на экосистемы и их компоненты находящиеся под особой охраной на территориях ООПТ.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинение вреда окружающей среде, вследствие нарушения законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица.

В 2022 году реализация надзорных полномочий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», посредством организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий проводимых в виде выездных обследований территорий ООПТ, возбуждено 19 дел об административных правонарушениях. Наложены административные штрафы на сумму 3000 рублей. Нарушения выявлены:

- по ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах».

Основные цели и задачи проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предупреждение нарушений юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, включая устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному их нарушению;

2) сокращение количества нарушений юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований.

3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

4) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

6) повышение открытости и прозрачности деятельности ОГБУ «Дирекция ООПТ» при осуществлении регионального государственного надзора (контроля) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

7) снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех участников контрольной деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов;

4) повышение информированности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан о требованиях законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

5) создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Реализация Программы предусматривает следующие направления деятельности:

- 1) правовое просвещение;
- 2) информационно-аналитическая деятельность;
- 3) консультационная деятельность.

В целях обеспечения осуществления профилактической деятельности ОГБУ «Дирекция ООПТ» в поднадзорной сфере предпринимаются следующие организационные и правовые меры:

1) подготовка и размещения на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет обзоров, комментариев о содержании вновь принятых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в части осуществления деятельности в поднадзорной сфере.

2) обобщение и опубликование на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими и физическими лицами в целях недопущения нарушений.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области ОГБУ «Дирекция ООПТ» осуществляет следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц, либо по их инициативе.

Информирование осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://irkobl.ru/sites/ecology/oopt>.

Реализация программы осуществляется в соответствии с Планом-графиком мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

План-график мероприятий,
направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Форма проведения профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
Информирование					
1.1.	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения о внесенных изменениях, сроках и порядке их вступления в силу	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.2.	Утверждение и актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацией о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	По мере внесения изменений в законодательство	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.3.	Тексты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в действующей редакции	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»

1.4.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования, утвержденных в установленном порядке	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	По мере внесения изменений в законодательство	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.5.	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.6.	Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.7.	Утверждение программы профилактики	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	Ежегодно, до 20 декабря года, предшествующего году реализации программы профилактики	Повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.8.	План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	Размещение информации на официальном сайте	Ежегодно, не позднее 31 декабря	Повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ

		министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	года, предшествующего году проведения проверок	Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.9.	Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	На постоянной основе	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.10.	Сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	На постоянной основе	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
1.11.	Сведения о порядке досудебного обжалования решений ОГБУ «Дирекция ООПТ», действий (бездействия) его должностных лиц	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в сети «Интернет»	На постоянной основе	Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо	Размещение информации на официальном сайте министерства природных ресурсов и	Подготовка доклада не позднее 31 марта года, следующего за	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной

	охраняемых природных территорий регионального значения и размещение на официальном сайте комитета природных ресурсов Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://irkobl.ru/sites/ecology/oort)	экологии Иркутской области в сети «Интернет»	отчетным годом (размещается в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом)	Предотвращение нарушения обязательных требований	деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
3. Объявление предостережений					
3.1.	Объявление должностными лицами предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	В письменной форме в адрес руководителя хозяйствующего субъекта	По мере поступления сведений	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ Отдел обеспечения основной деятельности ООПТ ОГБУ «Дирекция ООПТ»
3.2.	Ведение учета объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, результатов их обжалования, информации об исполнении	Ведение реестра	По мере поступления сведений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований, повышения прозрачности системы	Отдел по охране, функционирования и надзору на ООПТ

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности программы профилактики исходят из установленных целей и решаемых задач данной программы и отражаются в расчете ключевых показателей и их целевых значений для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, которые входят в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа и отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения.

В рамках анализа эффективности и результативности профилактических мероприятий следует учитывать следующие показатели:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и ОГБУ «Дирекция ООПТ»;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с ОГБУ «Дирекция ООПТ».

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Количественные показатели для расчета оценки реализации программы профилактики.

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета фактического исполнения показателя Комментарий, интерпретация значений	Плановый показатель
1.	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части информирования контролируемых лиц	$C = (a / b) \times 100\%$ а – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
2.	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части обобщения правоприменительной практики	$C = (a / b) \times 100\%$ а – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
3.	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части объявления предостережений	$C = (a / b) \times 100\%$ а – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
4.	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения профилактических визитов	$C = (a / b) \times 100\%$ а – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
5.	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения консультирования	$C = (a / b) \times 100\%$ а – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \sum_{\text{показ}} / O_{\text{показ}} \times 100 \%$$

$\Sigma_{\text{показ}}$ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;
 $O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы.

Оценка результативности профилактической работы

Итоговая оценка результативности профилактической работы	60% и менее	61 – 75 %	76 – 90 %	91 – 100 %
Эффект	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Полученные данные об эффективности профилактических мероприятий учитываются при проведении итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в целом, так и инспекторского состава.